

Centro di Responsabilità:
“Interventi di ospitalità”

Centro di Costo:
60110

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO AGGIUDICATARIO (ATTO UNICO) ARTT. 36 C. 2 LETT. A E 32, C 2 DEL D.LGS 50/16 E LINEE GUIDA ANAC N. 4 - DEL 1097 DEL 26/10/2016, PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA REALIZZAZIONE DELL’AZIONE DI “VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI” PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA’ SOCIALE E SENZA DIMORA NELL’AMBITO DEL PROGETTO “STRADE VERSO CASA” - CIG Z3B391C750. A VALERE SUL FONDO SOCIALE EUROPEO, PROGRAMMA OPERATIVO COMPLEMENTARE (POC) AL PON INCLUSIONE 2014-2020 - PER LA QUOTA DI EURO 35.429,65=; A VALERE SUL FONDO DI AIUTI EUROPEI AGLI INDIGENTI, PROGRAMMA OPERATIVO PER LA FORNITURA DI PRODOTTI ALIMENTARI E ASSISTENZA MATERIALE DI BASE (PO I FEAD) PER SOMMA DI EURO 2.420,00 SECONDO LA SOVVENZIONE RIF. AV4-POC-013 - CUP J11H22000140006 IMPEGNO DI SPESA EURO 37.849,65=.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Comune di Como, su delega dell’Ambito territoriale, ha ottenuto il rifinanziamento del progetto “Strade Verso Casa” – linea di finanziamento per la realizzazione di interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta e alla condizione di senza dimora - a valere sul Fondo Sociale Europeo finanziato da fondi POC-INCLUSIONE E FEAD 2014-2020 a seguito dell’avviso pubblico n. 4/2016 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali
- in prosecuzione con le azioni avviate nella progettualità conclusasi nel mese di aprile 2022, il progetto si propone di migliorare, rafforzare e implementare servizi e sinergie territoriali con particolare riferimento all’area sanitaria e all’integrazione socio-sanitaria, di presidiare il territorio con la distribuzione di beni di prima necessità, di ampliare l’offerta di servizi diurni in risposta ai bisogni di protezione di persone senza dimora portatrici di maggior fragilità, di consolidare le competenze territoriali acquisite per lo sviluppo di percorsi di Housing First/Housing Led e di rafforzare il modello di intervento per l’avviamento lavorativo;

Visti:

- il D.Lgs 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché riordino della disciplina previgente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”:
- art. 1 “Oggetto e ambito di applicazione”;
- art. 36 c. 1 “Contratti sotto soglia” che prevede quanto segue: “l’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’art. 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione

- e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro imprese, piccole e medie imprese”;
- art. 36 c. 2 lett. a) “Contratti sotto soglia”, che consente per servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 l'affidamento diretto;
 - art. 32 c. 2 “Fasi delle procedure di affidamento”, che per gli affidamenti di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) prevede la possibilità di procedere ad affidamento diretto determina a contrarre che contenga in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni di scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
 - art. 32 c. 5 “Fasi delle procedure di affidamento”, che prevede che “la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33 c. 1, provvede all'aggiudicazione”;
 - il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” ed in particolare:
 - l'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
 - l'art. 151 comma “Principi in materia di contabilità”;
 - l'art. 192 “Determinazioni a contrattare e relative procedure”, che al comma 1 prevede: “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
 - il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», nelle parti non abrogate dal D.Lgs. 50/16;
 - la L. 488/1999, così come modificata dal D.L. 168/2004, convertito dalla L. 191/2004:
 - art. 26 c. 3 “acquisto di beni e servizi”, che prevede che “le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle spese (...)” e che “la stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa”;
 - art. 26 c. 4 “acquisto di beni e servizi”, che prevede che “i provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo”;
 - art. 26 c. 4 “acquisto di beni e servizi”, che prevede che “il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del DPR 28/12/2000 n. 445 e s.m.i., il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3”;
 - la legge 296 del 27 dicembre 2006, come integrata dal D.L. 52/2012 convertito con la legge n. 94 del 6 luglio 2012 che recita: “le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a 1.000 € inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici (SINTEL) istituiti ai sensi del medesimo articolo 328”;

Viste le sopracitate Linee Guida n. 4 dell'ANAC, ad oggetto: “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate con deliberazione n. 1097 del 26/10/2016, par. 3.1.2., che prevede: “*La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In*

applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali”.

Viste:

le sopraccitate Linee Guida n. 4 dell'ANAC, che indicano il contenuto minimo della determinazione di aggiudicazione consistente in quanto segue: *“del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione”.*

le sopraccitate Linee Guida n. 4 dell'ANAC approvate con deliberazione n. 1097 del 26/10/2016, secondo cui: *“In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.*

Valutato che il primo decreto correttivo, D.Lgs. 56/17, entrato in vigore il 20 Maggio 2017, ha modificato l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/17, introducendo per la stazione appaltante la facoltà di procedere ad un atto unico, avente i requisiti di determinazione a contrarre e di determinazione di aggiudicazione, in tutti i casi in cui si esperisce una procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 c. 2 lett. a), senza alcuna limitazione e che pertanto le Linee Guida dell'ANAC si intendono superate dalla novella legislativa, nella parte in cui non estendono a tutti gli affidamenti inferiori a Euro 40.000,00 la facoltà di procedere con atto unico;

Vista:

- la necessità del Comune di Como di procedere all'affidamento del contratto d'appalto ad oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'AZIONE DI VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA NELL'AMBITO DEL PROGETTO “STRADE VERSO CASA”- CIG Z3B391C750 descritto nel capitolato di gara, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

- **Rilevato** che l'importo presunto di affidamento indicato nella documentazione di gara è di Euro 37.850,00.=, esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, come corrispettivo per la realizzazione dell'azione di valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità sociale e senza dimora nell'ambito del progetto “strade verso casa” - comprensivo delle assicurazioni e degli oneri della sicurezza nella misura del 1% per il periodo compreso dal 01/01/2023 al 30/11/2023;

Dato atto che:

- la finalità del contratto è di disciplinare i rapporti tra le parti per l'esecuzione dell'appalto per l'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DELL'AZIONE DI VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA NELL'AMBITO DEL PROGETTO “STRADE VERSO CASA” - CIG Z3B391C750 per il periodo compreso dal 01/01/2023 al 30/11/2023;

- l'oggetto del contratto e le caratteristiche dei servizi da acquisire si esplicitano nella realizzazione dell'azione di valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità sociale e senza dimora nell'ambito del progetto “strade verso casa” per il periodo compreso dal 01/01/2023 al 30/11/2023;

- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato Descrittivo e Prestazionale;

- il RUP è stato individuato nella Dott.ssa Maria Antonietta Luciani;
- il Servizio, oggetto del presente appalto, è finanziato con risorse ministeriali RIF.AV4-POC-013 pertanto:
 - o si rende necessario registrare un sotto impegno di Euro 35.429,65= all'impegno 1975 assunto nel 2022 (a valere sul Fondo Sociale Europeo, Programma Operativo Complementare –POC- al Pon Inclusione 2014-2020) - che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate;
 - o si rende necessario registrare un sotto impegno di Euro 2.420,00= all'impegno 1974 assunto nel 2022 (a valere sul Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base -PO I FEAD) - che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate;

Ritenuto, pertanto, di approvare il progetto descrittivo dell'appalto, sopra individuato;

Dato Atto:

- che in data 15/12/2022 è stata invitato a presentare offerta, sulla piattaforma SINTEL, l'operatore economico FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 122100 COMO P.IVA 07657150962 C.F. 97597340153 (codice fornitore 2847);
- che entro il termine di scadenza fissato alle ore 12.00 del giorno 16/12/2022 è pervenuta valida offerta dell'operatore economico "FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 12 2100 COMO P.IVA: 07657150962 C.F. 97597340153, che ha offerto per il servizio sopra descritto, un importo totale di Euro 37.849.65 esente IVA sec. Art 10 c. 1 27 ter DPR 633, offrendo un ribasso pari allo 0,001% sull'importo a base di gara (Euro 35.430,00=) per la gestione del servizio, come risulta dal Report di gara che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- che l'offerta valutata dal RUP soddisfa le richieste e le caratteristiche del Servizio e degli utenti ed è risultata congrua;

Ritenuto di:

provvedere all'aggiudicazione dell'appalto all'operatore economico sopraccitato;

impegnare l'importo di Euro 37.849.65 esente IVA sec. Art 10 c. 1 27 ter DPR 633 comprensivo degli oneri per la sicurezza nella misura dell'1% per la realizzazione dell'azione di valorizzazione dei centri diurni per persone in condizione di grave marginalità sociale e senza dimora nell'ambito del progetto "strade verso casa" per il periodo compreso dal 01/01/2023 al 30/11/2023;

Dato atto che ai sensi dell'art. 32 c. 10 lett. b) il termine dilatorio previsto dall'art. 32 c. 10 non si applica alla presente aggiudicazione, in quanto la stessa consegue a procedura di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) del codice;

Visti:

- l'art. 183 comma 6 del D.Lgs n. 267/2000 in quanto la spesa è necessaria "per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali";
- 184, 191, del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 50 del 2016 "Nuovo Codice degli Appalti";
- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il Decreto Sindacale n. 31 del 30/08/2022 avente ad oggetto: "ATTRIBUZIONE INCARICHI DI DIREZIONE DELLE STRUTTURE ORGANIZZATIVE DELL'ENTE CON EFFETTO DAL 1° SETTEMBRE 2022 – DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 238 DEL 26 AGOSTO 2022";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 19.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio Finanziario 2022-2024 e relativi allegati;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26.05.2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 in data 11.10.2022 con il quale è stato approvato il progetto DUP 2023/2025;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in Legge 102/2009;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli, e ritenuto di non trovarsi in alcuna condizione di incompatibilità;

DETERMINA

1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) Di aggiudicare la "L'AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA REALIZZAZIONE DELL'AZIONE DI "VALORIZZAZIONE DEI CENTRI DIURNI" PER PERSONE IN CONDIZIONE DI GRAVE MARGINALITA' SOCIALE E SENZA DIMORA NELL'AMBITO DEL PROGETTO "STRADE VERSO CASA"- CIG Z3B391C750 a "FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 12 2100 COMO P.IVA: 07657150962 C.F. 97597340153, (codice fornitore 2847) come risulta dal Report di gara che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, per il periodo compreso dal 01/01/2023 al 30/11/2023.

3) Di dare atto che l'avvio del servizio è subordinato alla registrazione del Decreto Ministeriale di approvazione dell'Addendum RIF-AV4-POC-013 - FEAD- 009, sottoscritto con il Ministero, da parte dell'Autorità di Gestione.

4) Di quantificare, sulla base delle motivazioni predette, la spesa complessiva per la gestione del progetto di cui sopra in Euro 37.849,65 esente IVA Art 10 c. 1 27 ter DPR 633

5) Di procedere alla pubblicazione dell'esito di procedura, tramite la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 c. 1 del D.Lgs. 50/16.

6) Di dare atto che il RUP è stato individuato nella Dott.ssa Maria Antonietta Luciani.

7) Di dare atto che il Servizio, oggetto del presente appalto, è finanziato con risorse ministeriali RIF.AV4-POC-013 come di seguito elencato:

1. di provvedere a registrare un sotto impegno di Euro 35.429,65= all'impegno 1975 assunto nel 2022 (a valere sul Fondo Sociale Europeo, Programma Operativo Complementare (POC) al Pon Inclusione 2014-2020); che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate;
2. di provvedere a registrare un sotto impegno di Euro 2.420,00= all'impegno 1974 assunto nel 2022 (a valere sul Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base -PO I FEAD); che sarà oggetto di verifica e reimputazione in sede di approvazione del riaccertamento 2022 trattandosi di somme vincolate;

8) Di impegnare la somma complessiva di Euro 37.849,65 verso "FONDAZIONE SOMASCHI ONLUS Via T. Gallio, 12 2100 COMO P.IVA: 07657150962 C.F. 97597340153, (codice fornitore 2847).

9) Di procedere all'aggiudicazione, sotto riserva di legge, per gli effetti delle verifiche dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/16.

- 10) Di dare atto che si procederà alla revoca dell'aggiudicazione qualora - a verifiche concluse - si dovesse accertare la mancanza dei presupposti di legge e di gara ai sensi dell'articolo 80 di cui al punto precedente.
- 11) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, nella forma della lettera commerciale ex art. 32 c. 14 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..
- 12) Di procedere alle comunicazioni di rito e alle pubblicazioni dell'esito di gara secondo disposizioni di legge.

Il Dirigente del Settore
POLITICHE SOCIALI E GIOVANILI
Dott.ssa Maria Antonietta Luciani